



敬啟者：

「管制即棄膠餐具計劃」意見書

政府就「管制即棄膠餐具計劃」於 2021 年 7 月 22 日進行公眾諮詢。綠色力量按照「源頭減廢」及「善用資源」的原則，對「計劃」有以下意見及建議：

- 1 綠色力量對整體「計劃」表示歡迎，透過法例管制市場上即棄膠餐具的使用，能有效從源頭減少塑膠廢物，避免塑膠污染影響環境。
- 2 「計劃」須於 2025 年前完成兩階段推行。
 - 2.1 諮詢文件目前建議於 2025 年落實第一階段管制，禁止使用部分即棄膠餐具，但杯、杯蓋、食物容器及食物容器蓋，於第一階段只禁止其堂食使用。要待第二階段，才管制其外賣使用。目前諮詢文件未有交待第二階段落實的確切時間表。
 - 2.2 根據聯合環團早前發布的調查¹，逾五成的即棄膠餐具屬第二階段才管制的類別。換言之，即使「計劃」於 2025 年推行，香港每年仍棄置逾 70 億件即棄膠餐具，直至第二階段落實。
 - 2.3 塑膠進入環境的速度遠超於分解速度，加上部分污染嚴重的地方難以清理，故屬於「極難逆轉」(poorly reversible) 的污染物²；有研究預測由 2016-2025 十年間，全球塑膠棄置量將增長一倍³，塑膠污染進入環境，威脅海洋、河流等不同生態系統。塑膠污染於本地以至全球，均是逼切需要處理的環境問題。
 - 2.4 歐盟、中國大陸等地，早於今年已推出法規管制即棄膠餐具，美國西雅圖更早於 2009 已開始管制即棄膠。本港目前仍處於公眾諮詢的階段，遠遠落後於世界各地的「走塑」步伐，必須急起直追。
 - 2.5 綠色力量要求政府修訂「計劃」立法推行的時間表，於 2025 年前完成兩階段的立法規管，透過推行進取的政策，應對逼切的塑膠污染。
- 3 管制即棄膠餐具只是應對塑膠污染問題第一步。從源頭減廢角度出發，政府必須雙管齊下，方能避免污染轉移：
 - 3.1 投放資源，發展可重用餐具租借平台，讓商戶提供外賣時，可提供非即棄餐具，市民用餐後，亦有方便的退還系統，將餐具退還予餐廳。有關配套亦應加以推廣，讓市民認識這「走塑」選項，釋除公眾疑慮（如衛生、方便程度等）。



3.2 透過宣傳教育，推廣自備餐具的社會風氣，如 2009 年自備購物袋 (BYOB) 運動般，移風易俗，鼓勵市民養成自備餐具的習慣，減少對餐廳提供外賣餐具的依賴。

- 4 政策需清晰交待可豁免替代品的定義。紙杯、紙盒是市面上最常見的即棄膠餐具替代品，但這些複合物料同樣含有塑膠的成份，不同物料黏合以達至防水的效果。由於具塑膠成份，分解時同樣有機會釋出微塑膠，污染環境。這類物料其實較塑膠更難回收，回收業亦缺乏充足配套處理相關回收物。故這類複合物料應同時受到規管。
- 5 政策需規管餐具的塑膠包裝。市面上的非塑膠即棄餐具，如竹筷子、牙籤等，會有獨立一個膠袋包裝，目前的立法建議未有包含餐具本身的包裝，構成漏洞，製造不必要的塑膠垃圾。

塑膠污染是全球共同面對的一大環境問題。政府必須果斷、進取地推動減塑政策，加快立法步伐，追回落後的進度。處理塑膠污染，刻不容緩。

此致

環境保護署廢物管理政策組

綠色力量

助理教育及項目經理 余健綱

二零二一年九月二日

參考資料

1. 2025 年須全面禁膠餐具 切勿「走塑」變「走數」 10 環團籲公眾提交意見書 (https://www.greenpower.org.hk/html5/download/press/20210816_c.pdf)
2. MacLeod, M., Arp, H. P. H., Tekman, M. B., & Jahnke, A. (2021). The global threat from plastic pollution. *Science*, 373(6550), 61-65.
3. Borrelle, S. B., Ringma, J., Law, K. L., Monahan, C. C., Lebreton, L., McGivern, A., ... & Rochman, C. M. (2020). Predicted growth in plastic waste exceeds efforts to mitigate plastic pollution. *Science*, 369(6510), 1515-1518.